

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de decizie „Cu privire la exercitarea atribuțiilor de administrare fiscală conform prevederilor art. 172 alin. (3) din Codul fiscal la situația din 31.12.2025”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de decizie a Consiliului orășenesc Ștefan Vodă „Cu privire la exercitarea atribuțiilor de administrare fiscală conform prevederilor art. 172 alin. (3) din Codul fiscal la situația din 31.12.2025”, este elaborat de către dna Tatiana Ciobanu, specialist principal în domeniul antreprenoriat, business și comerț.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de decizie a Consiliului orășenesc Ștefan Vodă „Cu privire la exercitarea atribuțiilor de administrare fiscală conform prevederilor art. 172 alin. (3) din Codul fiscal la situația din 31.12.2025”, care va contribui la dezvoltarea social-economică a or. Ștefan Vodă.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul de decizie nu face parte din actele normative care are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
1. În context se propun: Se exercită atribuțiile de administrarea fiscală conform prevederilor art. 172 alin.(3) din Codul fiscal la situația din 31.12.2025
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public: nu este
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative: nu este.
4.3. Impactul asupra sectorului privat -nu este.
4.4. Impactul social – Creșterea gradului de transparență decizională.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal – nu este
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – nu este
4.5. Impactul asupra mediului - nu este
4.6. Alte impacturi și informații relevante – nu este
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul deciziei este compatibil cu legislația UE în vigoare.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Conform prevederilor art.10 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de decizie este publicat pe pagina web a administrației publice locale: https://www.primariastefanvoda.md/categoria/consultari-publice/
7. Concluziile expertizelor
Proiectul deciziei este compatibil cu legislația în vigoare
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul deciziei este compatibil cu legislația în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea deciziei.

Specialist principal în probleme ce țin
de antreprenoriat, business și comerț

Tatiana Ciobanu

REGULAMENTUL de funcționare a piețelor

I. Dispoziții generale

1. Prezentul Regulament reglementează activitatea tuturor tipurilor de piețe ce funcționează în calitate de subiecți ai antreprenoriatului, constituiți în baza deciziei de repartizare a terenului de pământ sau titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren și a autorizației pentru dreptul de amplasare, eliberate în modul stabilit de către autoritățile administrației publice locale și care nu pot substitui documentele de constituire a agentului economic, prevăzute de legislația în vigoare. Scopul prezentului regulament este protejarea intereselor și satisfacerea necesităților consumătorilor.
2. Acțiunea prezentului regulament se extinde asupra piețelor-subiecți ai antreprenoriatului, indiferent de tipul de proprietate și forma organizatorico-juridică.
3. Activitatea pieței se desfășoară în strictă conformitate cu actele legislative și normative în vigoare.
4. Informația despre regulile de comerț în piața, lista mărfurilor interzise pentru comercializare, programul de lucru, denumirea de firmă a pieței, adresa și numărul de telefon al autorității abilitate cu funcții de protecție a consumătorilor, indicătoarele despre sediul organelor de administrare a pieței, laboratorul de expertiză sanitar-veterinară, informația despre amplasarea zonelor comerciale și sanitaro-igienice, taxele de piața, precum și decizia consiliului local privind stabilirea taxei de piață sînt afișate la loc vizibil.
5. Programul de lucru, adresa și condițiile speciale de funcționare a pieței sînt stabilite în autorizația pentru dreptul de amplasare a pieței, eliberată de către autoritățile administrației publice locale.

II. Funcțiile de bază ale administrației pieței

6. Sarcina principală a administrației (proprietarului) pieței este organizarea locurilor de desfacere (comerț), prestarea serviciilor necesare persoanelor fizice și agenților economici care practică comerțul în piață, precum și crearea condițiilor adecvate pentru cumpărători. În acest scop se amenajează zone speciale ce oferă locuri de desfacere. Comercializarea produselor agroalimentare și a diverselor mărfuri se admite doar în locurile special amenajate și în condițiile tehnice corespunzătoare, stabilite de producător pentru unele tipuri de produse.

7. Toate chestiunile privind organizarea comerțului, amplasarea, funcționarea și darea în arendă a încăperilor și a locurilor de desfacere, prestarea diferitelor servicii pe teritoriul pieței țin nemijlocit de competența administrației pieței.

8. Administrația (proprietarul) pieței stabilește statele, aplică măsuri de stimulare și disciplinare față de angajați. Angajarea salariaților în serviciul de securitate al pieței se coordonează cu comisariatul de poliție din teritoriu.

9. Administrația în funcție de tipul pieței, participă nemijlocit la soluționarea diverselor probleme, fiind obligată să asigure:

10. În piețele agroalimentare:

a) înființarea unor încăperi specializate (hale, pavilioane) pentru comercializarea produselor ușor alterabile, dotate cu utilaj frigorific și spații pentru prelucrarea inventarului, cu sistem de apă rece, caldă și de canalizare, detergenți, dezinfectanți, inventar și echipament pentru salubritate;

- b) sporirea afluxului pe piață a produselor agricole prin antrenarea în activitatea comercială a producătorilor acestora;
- c) crearea condițiilor necesare pentru expunerea și păstrarea mărfurilor;
- d) comercializarea produselor perisabile (făină, paste făinoase, crupe și zahăr) numai preambalate;
- e) vânzătorii cu inventar comercial și echipament special, inclusiv cântare și greutăți proprii adecvate, legalizate, verificate metodologic, în modul stabilit de legislație, interzicând folosirea utilajelor neverificate sau cu termenul de verificare depășit;
- f) funcționarea cântarului de control pentru cumpărători, interzicând exploatarea acestuia neverificat sau cu termenul de verificare depășit;
- g) crearea condițiilor, în conformitate cu prevederile Legii privind activitatea veterinară, pentru buna funcționare a laboratorului de expertiză sanitar-veterinară și nu admite decât vânzarea mărfurilor însoțite de bonurile de expertiză sanitar-veterinară; verifică deținerea de către rețeaua staționară de comerț cu produse alimentare a autorizației sanitare și a celei sanitar-veterinare;
- h) organizarea locurilor speciale pentru comercializarea din camioane a fructelor și legumelor;
- i) amenajarea sectoarelor speciale pentru comercializarea animalelor, păsărilor, ouălor;
- j) amenajarea spălătoriilor de fructe și legume;
- k) respectarea condițiilor stipulate în documentele normative în vigoare referitor la păstrarea în depozite sau frigidere dotate cu termometre și / sau psihrometre verificate în modul stabilit a produselor destinate comercializării;
- l) încasarea plății pentru locurile de desfășurare doar în cazul existenței bonului de expertiză sanitar-veterinară a producției, valabil pe teritoriul pieței respective;
- m) crearea condițiilor necesare pentru funcționarea laboratorului pentru expertizarea sanitar-veterinară a produselor animaliere și vegetale ce se comercializează pe teritoriul pieței.

10.2. În piețele de mărfuri nealimentare:

- a) crearea condițiilor adecvate de comerț, în funcție de specificul mărfurilor comercializate;
- b) funcționarea cabinelor de probă, înzestrate cu cuiere, umerase și oglinzi;
- c) vânzătorii cu utilajul și inventarul necesar pentru buna organizare a comerțului cu mărfurile respective (suporturi pentru păstrarea și etalarea covoarelor, standuri pentru expunerea draperiilor, mese de control pentru textile, mijloace de măsurare proprii adecvate, legalizate, verificate metodologic în modul stabilit);
- d) amenajarea instalațiilor pentru verificarea aparatajului tehnic de uz casnic și radio (prize electrice);
- e) crearea condițiilor speciale pentru vânzarea mobilei;
- f) păstrarea mărfurilor destinate comercializării;
- g) respectarea cerințelor față de amplasarea și comercializarea materialelor de construcție, a produselor chimice de uz casnic și a confecțiilor.

10.3. În piețele mixte:

- a) crearea condițiilor pentru buna desfășurare a activității comerciale în piață, în funcție de specificul mărfurilor comercializate;
- b) respectarea cerințelor expuse mai sus.

11. Administrația (proprietarul) pieței este obligată să asigure:

a) efectuarea, prin intermediul mașinilor de casă și control cu memorie fiscală, a încasărilor în numerar ce țin de taxa de piață, de abonamente, de plata pentru diverse servicii prestate;

b) instalarea (afișarea) la intrarea în piață, precum și pe teritoriul ei, a indicatoarelor care vor informa despre amplasarea zonelor de comerț și a caselor de încasare a plăților pentru locurile de desfacere și a altor plăți pentru serviciile prestate;

c) accesul liber al producătorilor agricoli în piețele agroalimentare pentru a-și comercializa producția agricolă;

d) admiterea activității comerciale pentru persoanele juridice și fizice pe teritoriul pieței în baza licențelor respective și a patentelor de întreprinzător (cu excepția producției agricole);

e) crearea condițiilor de igienă în piață (lavoare, WC-uri publice etc.);

f) încasarea plății pentru locurile de desfacere (pentru locurile de comercializare a produselor animaliere și vegetale încasarea plății se efectuează numai la prezentarea bonului de expertiză sanitar-veterinară a produselor expuse spre comercializare);

g) încasarea taxei de piață și transferarea sumei încasate în bugetul local, conform prevederilor deciziei autorității administrației publice locale

h) reglementarea circulației transportului și limitarea accesului acestuia pe teritoriul pieței;

i) includerea în contractele încheiate cu persoanele fizice și juridice care activează în piață a clauzelor privind respectarea de către acestea a cerințelor documentelor normative pentru produsele comercializate;

j) crearea condițiilor adecvate pentru activitatea organelor abilitate cu funcții de control;

k) securitatea antiincendiară și paza pieței;

l) accesul cetățenilor străini și al apatrizilor la desfășurarea activității comerciale în piață doar în cazul în care aceștia se află legal pe teritoriul țării (au fost înregistrați la organele competente, dețin permis de muncă și permis de ședere);

m) comercializarea produselor agroalimentare doar de către agenții economici și persoanele fizice care dispun de documentele prevăzute de legislația în vigoare;

n) să interzică comercializarea produselor specificate în punctul 15 și a celor ce nu corespund normelor igienice și sanitar-veterinare;

o) alimentarea cu energie electrică a locurilor de desfacere a unor tipuri de producție (produse ușor alterabile, flori etc.).

12. Administrația (proprietarul) pieței are dreptul:

a) să limiteze accesul vânzătorilor pe teritoriul pieței, în funcție de capacitatea reală a acesteia;

b) să stopeze, în cazul încălcării regulilor de comerț și a celor sanitare, activitatea agentului economic sau a persoanei fizice, prin expulzarea lor de pe teritoriul pieței.

13. Administrația (proprietarul) pieței este responsabilă de:

a) asigurarea realizării tuturor sarcinilor sus-menționate;

b) menținerea ordinii publice și asigurarea securității vânzătorilor și a cumpărătorilor;

c) respectarea strictă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.517 din 18 septembrie 1996 „Cu privire la aprobarea Regulilor de funcționare a rețelei de comerț ambulant și a Regulilor de comerț în piețele din Republica Moldova” și a altor acte normative ce reglementează activitatea în cauză;

d) executarea dispozițiilor și a prescripțiilor organelor de control, emise în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;

e) asigurarea, în limita competenței, a respectării indicațiilor serviciilor specializate ale autorităților administrației publice locale;

f) organizarea activității legale a cetățenilor străini și a apatrizilor pe teritoriul pieței;

g) soluționarea, în modul stabilit și în limita competenței, a reclamațiilor consumatorilor referitor la nerespectarea de către agenții economici și persoanele fizice plasate în piață a Legii privind protecția consumatorilor;

h) retragerea de pe piață a produselor care, conform informațiilor deținute oficial, prezintă pericol pentru consumatori sau sînt falsificate;

i) acordarea sprijinului necesar organelor de poliție în asigurarea ordinii publice și combaterea infracțiunilor pe teritoriul pieței și pe teritoriul adiacent.

14. Controlul privind activitatea economico-financiară a pieței se efectuează de către organele de stat abilitate cu funcții de supraveghere și control.

15. Pe teritoriul pieței se interzice comercializarea:

a) produselor alimentare în lipsa condițiilor salubre de păstrare a acestora conform cerințelor actelor normative în vigoare și a documentelor ce confirmă proveniența și calitatea lor;

b) plantelor medicinale, produselor conservate, produselor de cofetărie cu cremă și a celor culinare, băuturilor răcoritoare și alcoolice preparate în condiții casnice, a ciupercilor de pădure și de câmp;

c) produselor speciale pentru alimentația copiilor (la tarabă);

d) articolelor din tutun;

e) băuturilor alcoolice la tarabă și la pahar;

f) produselor perisabile (inclusiv a celor ușor alterabile), produselor congelate în stare decongelată sau recongelată, ouălor de găină, gîscă, rață, peștelui proaspăt, în lipsa condițiilor respective de vânzare (vitrine frigorifice);

g) produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, a substanțelor toxice și a celor ușor inflamabile;

h) producției pornografice;

i) substanțelor explozibile, radioactive și a surselor de radiații ionizate, narcoticelor, armelor, dispozitivelor asemănătoare după construcție cu armele (dispozitive industriale de baterie a cuielor și nituire), a munițiilor și dispozitivelor de detonare;

j) produselor pirotehnice;

k) următoarelor categorii de mărfuri de uz personal folosite: lenjerie de corp pentru toate vârstele (slipuri, chiloți, maiouri, ciorapi, ștrampi); jucării moi umplute cu material de umplutură; suzete și suporturi pentru suzete, tetine; biberoane; articole pentru stimularea dentiției; articole de igienă personală (perii de dinți, perii și pensule pentru bărbierit, pentru păr, pentru gene sau pentru unghii și alte perii pentru toaleta personală, inclusiv cele care constituie părți de aparate); dozatoare de aerosoli, produse cosmetice, peruci.

l) mărfurilor de către persoanele care nu au atins vârsta de 15 ani;

m) altor mărfuri și produse, conform prevederilor legislației în vigoare.

15.2. Desfășurarea jocurilor de noroc (inclusiv pe teritoriul adiacent).

III. Asigurarea ordinii sanitare

16. Comercializarea produselor alimentare și de consum uman, autohtone și de import, se admite numai în baza documentelor care confirmă proveniența și calitatea lor. Produsele alimentare și nealimentare supuse certificării obligatorii în conformitate cu

legislația în vigoare vor fi admise spre comercializare numai în cazul când sînt însoțite de certificatul de conformitate sau declarația de conformitate, după caz.

Persoanele fizice care comercializează în piață produse agricole cultivate pe loturile proprii nu cad sub incidența acestui punct.

17. Administrația (proprietarul) pieței va asigura salubritatea teritoriului pieței în fiecare zi, prelucrarea meselor și a inventarului comercial, evacuarea gunoiului.

18. Administrația (proprietarul) pieței va instala urne pentru gunoi la distanța de 10 m de la fiecare loc de desfacere, precum și lângă fiecare unitate de comerț staționar; va rezerva un teren special pentru acumularea și evacuarea gunoiului (la o distanță nu mai mică de 20 m de la locurile de desfacere); va asigura racordarea la rețelele de apeduct și de canalizare, precum și evacuarea zilnică a gunoiului din containere, cu prelucrarea ulterioară a acestora.

19. Administrația (proprietarul) pieței va încheia contracte cu serviciile specializate și autorizate să presteze servicii de dezinfecție, dezinsecție și deratizare, de evacuare a gunoiului și de curățare mecanică a teritoriului.

20. Teritoriul pieței se curăță pînă la începerea zilei de muncă și după încheierea ei, cu stropirea prealabilă obligatorie, în vremea caldă a anului, a întregului teritoriu. O dată în săptămîină se organizează ziua de igienizare, în care se efectuează salubritatea complexă a pieței (dereticarea, dezinsecția, dezinsecția și deratizarea teritoriului, a halelor principale și auxiliare, a locurilor de desfacere etc.).

21. Persoanele fizice care dețin patentă de întreprinzător sînt obligate să posed documentele necesare despre originea mărfii, certificate de conformitate sau declarații de conformitate, după caz, și autorizația sanitară (în cazul comercializării produselor animaliere - inclusiv autorizația sanitar-veterinară).

22. Personalul antrenat în comercializarea produselor alimentare (cu excepția fructelor și a legumelor în stare proaspătă) și a mărfurilor industriale pentru copiii de vîrsta pînă la 3 ani trebuie: să fie supus, la angajare, examenului medical și, periodic, în conformitate cu actele normative în vigoare, instruirii igienice și sanitar-veterinare; să dețină carnetele medicale respective și să le prezinte, la cerere, administrației pieței și organelor de control.

IV. Asigurarea ordinii de percepere a taxelor de piață de la persoanele fizice și juridice care practică activitate de comerț în piață

23. Administrația (proprietarul) pieței, în conformitate cu legislația în vigoare, stabilește costul locului de desfacere. Informația despre decizia adoptată este prezentată Serviciului Fiscal de Stat, împreună cu datele privind numărul locurilor de desfacere, inclusiv al celor date în arendă, care fac obiectul impunerii fiscale.

La stabilirea costului locului de desfacere se va ține cont de necesitatea asigurării accesului pe piață al diverselor categorii de vînzători, în mod prioritar al persoanelor care comercializează produse agricole cultivate pe terenul propriu.

24. Taxa de piață se percepe în mărimea și modul stabilite de autoritatea administrației publice locale conform legislației fiscale în vigoare.

V. Controlul asupra respectării prezentului regulament

25. Controlul asupra respectării regulamentului se exercită de către autoritățile administrației publice locale și organele abilitate cu funcții de control, în limitele competenței lor, în conformitate cu legislația în vigoare.

26. Administrația (proprietarul) piețelor poartă răspundere pentru nerespectarea regulamentului în conformitate cu legislația în vigoare.

27. Activitatea pieței încetează în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

28. Administrația (proprietarul) pieței este obligată să acorde ajutor colaboratorilor organelor abilitate cu funcții de control în timpul efectuării controlului și să întreprindă acțiuni întru lichidarea neajunsurilor și a încălcărilor depistate de acestea.